

ПРАВИТЕЛЬСТВО
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д.1, Ульяновск, 432017, тел./факс: 58-93-43
E-mail: mail@ulgov.ru <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110,
ИНН/КПП 7325001144/732501001

01.08.2021 № 20-III

На № _____ от _____

УТВЕРЖДАЮ
Губернатор Ульяновской области
С.И.Морозов

29 января 2021 года

План

**мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений,
выявляемых в ходе реализации национальных и федеральных проектов, на 2021 год**

Территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами государственной власти Ульяновской области реализуются мероприятия по противодействию правонарушениям (преступлениям) в ходе реализации региональных проектов (далее – региональные проекты), обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов.

В регионе создана межведомственная рабочая группа по противодействию правонарушениям при реализации национальных проектов.

С начала реализации национальных проектов в Ульяновской области правоохранительными, контрольно-надзорными органами осуществлено 417 проверок законности расходования бюджетных средств, выявлено 1150 правонарушений.

По результатам контрольных мероприятий (проверок) внесено 259 представлений, направлено 29 предписаний, 20 заявлений в суд, расторгнуто 14 государственных и муниципальных контрактов, к недобросовестным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) применены штрафные санкции на сумму 556 тыс. руб., возбуждено 86 дел об административных правонарушениях.

В ходе прокурорских проверок исполнения законодательства при реализации национальных проектов выявлено 760 нарушений закона, вынесено 5 протестов, внесено 225 представлений об устранении нарушений закона, в суд направлено 19 исков, по постановлениям прокуроров к административной ответственности привлечен 49 правонарушителей, по материалам прокурорской проверки возбуждено 5 уголовных дел.

По 12 выявленным фактам преступлений, совершенным в сфере освоения и распределения бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов, возбуждены уголовные дела, к уголовной ответственности привлечено 5 лиц, к административной - 91 лицо, к дисциплинарной - 120 лиц.

Сумма причиненного ущерба составляет 51 млн 707 тыс. рублей, возмещен ущерб на сумму 7 млн 351 тыс. рублей.

Нарушения закона наиболее часто допускаются при реализации национальных проектов «Жильё и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Демография», «Малое и среднее предпринимательство

и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»,
«Здравоохранение».

«Образование»,

«Культура»,

Основная масса правонарушений при реализации национальных проектов связана с коррупционными проявлениями, которые выражаются, преимущественно, в несоблюдении порядка организации государственных закупок, оплате невыполненных или некачественных работ и поставок продукции, необоснованном увеличении цен на материально-технические ценности и оказываемые услуги, а также завышении объемов выполненных работ, в том числе с использованием служебного положения должностными лицами, имеющими отношение к выделению и распределению бюджетных средств.

С целью повышения эффективности работы по предупреждению и выявлению правонарушений в ходе реализации национальных проектов на территории Ульяновской области необходимо реализовать комплекс организационно-практических, следственно-оперативных, контрольно - надзорных и иных мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений в данной сфере, в том числе коррупционного характера.

№ п/п	Наименование мероприятий	Ответственные за исполнение	Срок исполнения
I. Система мониторинга информации о правонарушениях и межведомственного взаимодействия			
1.	Усилить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов в рамках текущей операционной деятельности в соответствии с полномочиями главных распорядителей бюджетных средств, предусмотренных пунктом 10 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также при выполнении функций заказчика в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотрев при этом их равномерное использование в течение финансового года. О выявленных правонарушениях и рисках информировать ответственных за проведение мониторинга.	Исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	Ежемесячно, до 1 числа месяца, следующего за отчётым
2.	Обеспечить проведение анализа информации об участниках государственных и муниципальных закупок на предмет установления их аффилированных связей с конкретными государственными, муниципальными служащими, лицами, замещающими	Агентство государственных закупок Ульяновской области, Управление по	Ежемесячно, до 1 числа месяца, следующего

	государственные и муниципальные должности, в том числе членами комиссий по осуществлению закупок. Полученную информацию направлять кураторам проектов.	реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	за отчётым
3.	Должностным лицам, ответственным за организацию контроля и проведение мониторинга информации о правонарушениях, выявляемых в исполнительных органах государственной власти Ульяновской области, муниципальных образований Ульяновской области, подведомственных им учреждениях, ежемесячно направлять информацию по результатам мониторинга и о возможных рисках, связанных с правонарушениями, с нецелевым расходованием и несвоевременным доведением средств, предусмотренных на реализацию национальных и федеральных проектов, кураторам проектов.	Кураторы проектов	Ежемесячно, не позднее 7 числа месяца, следующего за отчётым
4.	Сводную информацию о выявленных правонарушениях в разрезе каждого национального и федерального проекта направлять в Региональный проектный офис.	Кураторы проектов	Ежемесячно, не позднее 7 числа месяца, следующего за отчётым
5.	Отчёт о результатах работы по выявлению правонарушений в ходе реализации национальных и федеральных проектов рассматривать	Кураторы проектов	Ежеквартально, не позднее 5

	на расширенных заседаниях проектных комитетов.		числа месяца, следующего за отчётным
6.	Обеспечить направление в управление по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области информации о выявленных в ходе реализации национальных и федеральных проектов правонарушениях и преступлениях (приложение 1).	Прокуратура Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, УФАС по Ульяновской области, УФК по Ульяновской области, УФНС России по Ульяновской области, Счётная палата Ульяновской области, Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	Ежеквартально, не позднее 7 числа месяца, следующего за отчётым кварталом
7.	Направлять в Региональный проектный офис информацию, содержащую сведения о возможных правонарушениях в части реализации национальных и региональных проектов, содержащихся в публикациях средств массовой информации.	Заместитель Губернатора Ульяновской области Мартынова Н.Н.	Ежемесячно до 5 числа месяца, следующего за отчётым
8.	Организовать мониторинг, сбор и анализ информации о правонарушениях коррупционного характера, выявляемых в ходе	Управление по реализации единой	Ежеквартально, до 5 числа

	реализации национальных и федеральных проектов, а также разработку мер, направленных на их предупреждение и пресечение. Информацию направлять в Региональный проектный офис.	государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	месяца следующего за отчётым кварталом
9.	Рассматривать результаты мониторинга, сбора и анализа информации о правонарушениях, в том числе коррупционного характера, выявленных при реализации национальных проектов в Ульяновской области, на заседаниях Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ульяновской области в целях выработки дополнительных мер, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений.	Управление по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области, Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации	Ежеквартально, по отдельному плану

		Губернатора Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	
10.	В целях минимизации рисков, связанных с нецелевым использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию национальных проектов:		
10.1.	- направлять в прокуратуру Ульяновской области, УФСБ России по Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, УФАС по Ульяновской области, УФК по Ульяновской области, Счетную палату Ульяновской области и УФНС России по Ульяновской области информацию об исполнении на территории региона (в разрезе входящих в него муниципальных образований) национальных проектов с отражением объемов выделенных и освоенных бюджетных средств, получателей этих средств (заказчиков и исполнителей по государственным, муниципальным контрактам), имеющихся рисках недостижения показателей и результатов национальных проектов, а также данные о своевременности заключения органами государственной власти и органами местного самоуправления Ульяновской области контрактов с целью реализации мероприятий национальных проектов в 2021 году.	Региональный проектный офис	Ежемесячно, не позднее 15 числа
10.2.	- обеспечить направление в МРУ Росфинмониторинга по Приволжскому федеральному округу, прокуратуру Ульяновской области, УМВД России по Ульяновской области, УФАС по Ульяновской области, УФНС России по Ульяновской области, УФК	Агентство государственных закупок Ульяновской области	Ежемесячно, не позднее 15 числа

	по Ульяновской области, Счётную палату Ульяновской области информации о выявленных нарушениях и (или) рисках невыполнения принятых обязательств в рамках заключенных контрактов, а также об участниках торгов, допустивших в ходе конкурсных процедур снижение начальной максимальной цены контракта более 25 процентов, а также об участии одного поставщика в трех и более контрактах одновременно.		
10.3.	- сформировать перечень объектов капитального строительства, возведение которых осуществляется в рамках реализации национальных и федеральных проектов (далее - Перечень), обеспечить актуальность содержащихся в нём сведений с указанием вида строящегося объекта, реквизитов контракта, сроков выполнения работ, сведений о соблюдении графика строительства и имеющихся рисках его нарушения. Перечень представлять в Региональный проектный офис для последующего направления в прокуратуру Ульяновской области.	Министерство строительства и архитектуры Ульяновской области, Агентство архитектуры и градостроительства Ульяновской области	Ежемесячно, не позднее 7 числа
11.	Обеспечивать свод и анализ информации, поступившей от кураторов проектов, заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, контрольно-надзорных и правоохранительных органов. Сводный обзор направлять Губернатору Ульяновской области.	Региональный проектный офис	Ежеквартально, не позднее 15 числа месяца, следующего за отчётым
12.	Направлять обобщенную информацию о результатах мониторинга и анализ информации о правонарушениях, выявляемых в ходе реализации национальных проектов, по утвержденной форме (приложение 1), полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.	Управление по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области, Региональный проектный офис	Ежеквартально, до 15.04.2021, до 15.07.2021 до 15.10.2021, до 15.01.2022

II. Контрольные мероприятия

13.	<p>Обеспечить контроль на стадии подготовки проектов технико-экономических заданий, документации о конкурентной закупке, контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, при проведении совместных конкурсов или аукционов, при осуществлении закупок:</p> <ul style="list-style-type: none"> - товаров, работ и услуг, в том числе финансовой аренды (лизинга), если начальная (максимальная) цена контракта составляет 10 миллионов рублей или более; - работ по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства; - работ по капитальному, текущему ремонту зданий и сооружений, если начальная (максимальная) цена контракта составляет 3 миллиона рублей и более; - работ по капитальному, текущему ремонту автомобильных дорог и дородных сооружений на них, если начальная максимальная цена контракта составляет 5 миллионов рублей и более. <p>Результаты рассматривать на заседаниях комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области.</p>	<p>Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области</p>	<p>Согласно плану работы комиссии</p>
14.	<p>В рамках мониторинга реализации национальных проектов проводить выездные контрольные мероприятия по оценке объектов во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ульяновской области, которые представляют информацию о ходе строительства, финансовом обеспечении, сроках сдачи объектов, ввода их в эксплуатацию, разработке проектной документации, конкурсных процедурах и др.</p>	<p>Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области</p>	<p>Согласно планам контрольных мероприятий</p>
15.	<p>Организовать проведение мероприятий по контролю за исполнением национальных проектов и экспертно-аналитических мероприятий «Оперативный контроль за ходом реализации национальных</p>	<p>Счётная палата Ульяновской области</p>	<p>Согласно планам работы</p>

	(региональных) проектов на территории Ульяновской области. Результаты контрольных мероприятий рассматривать на заседаниях Совета по реформам или Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ульяновской области.		
16.	Уделять особое внимание выполнению мероприятий национальных проектов, подверженных наибольшему риску хищения средств («Жильё и городская среда», «Здравоохранение», «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Приоритетной задачей на данном направлении считать выявление рисков срыва реализации мероприятий национальных проектов и принятия мер по их устранению.	Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области, Счётная палата Ульяновской области	В рамках проверочных мероприятий
17.	Обеспечить в каждом случае нарушения подрядчиками условий исполнения контрактных обязательств ведение претензионной работы. Провести методические семинары с работниками юридических служб исполнительных органов государственной власти Ульяновской области, органов местного самоуправления Ульяновской области по совершенствованию данной работы.	Государственно-правовое управление администрации Губернатора Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	Ежеквартально
III. Обучение и методическое сопровождение			
18.	Обеспечить подготовку методических, информационно-аналитических документов (рекомендаций) по вопросам осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных заказчиков Ульяновской области.	Агентство государственных закупок Ульяновской области	В течение года (по мере необходимости)
19.	Организовать повышение квалификации ответственных служащих (работников), на которых возложены функции, связанные с предупреждением коррупции при осуществлении закупок	Управление по вопросам государственной службы и кадров администрации	Ежегодно

	в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных служб» и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».	Губернатора Ульяновской области, исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	
20.	Проводить областные семинары-совещания для руководителей государственных и муниципальных государственных учреждений, их заместителей по экономическим вопросам с подробным разбором типовых финансовых нарушений в ходе реализации национальных проектов. На указанные совещания приглашать представителей областных органов государственного финансового контроля. В случае необходимости приглашать представителей УФК по Ульяновской области, УФАС по Ульяновской области, органов прокуратуры Ульяновской области.	Заместитель Председателя Правительства Ульяновской области Колесова С.Н., Управление по вопросам общественной безопасности администрации Губернатора Ульяновской области	Ежеквартально, по отдельному плану
21.	Организовать и провести для государственных и муниципальных заказчиков Ульяновской области обучающие мероприятия обучающего и методического характера по вопросам осуществления закупок.	Агентство государственных закупок Ульяновской области ОГКУ «Центр по сопровождению закупок	Ежеквартально, по отдельному плану
22.	Готовить подборку типовых нарушений при проведении конкурсных процедур и направлять их всем заинтересованных участникам национальных проектов.	Агентство государственных закупок Ульяновской области Министерство финансов Ульяновской области, Счётная палата	Ежеквартально

		Ульяновской области (по согласованию)	
23.	<p>Организовать добровольную оценку знаний служащих (работников) по вопросам, связанным с соблюдением служащими (работниками) ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».</p> <p>Уделить особое внимание вопросам, связанным с личной заинтересованностью, которая влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление закупок.</p>	<p>Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области,</p> <p>исполнительные органы государственной власти Ульяновской области,</p> <p>органы местного самоуправления Ульяновской области</p>	Ежегодно
24.	<p>Рассмотреть возможность организации добровольного представления служащими (работниками), участвующими в осуществлении закупок, декларации о возможной личной заинтересованности в соответствии с методическими рекомендациями Министерства труда и социальной защиты населения Российской Федерации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки, работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении закупок,</p>	<p>Управление по реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции, профилактики коррупционных и иных правонарушений администрации Губернатора Ульяновской области,</p>	Ежегодно

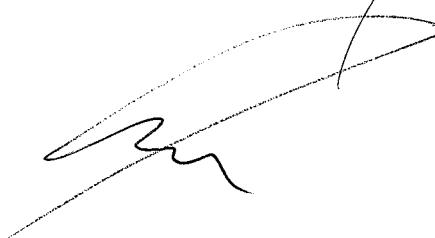
	которая приводит или может привести к конфликту интересов.	исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	
25.	Обеспечить информирование общественности о принимаемых органами государственной власти мерах по устранению выявленных правонарушений, возникающих при реализации национальных, федеральных и региональных проектов.	Заместитель Губернатора Ульяновской области Мартынова Н.Н., исполнительные органы государственной власти Ульяновской области, органы местного самоуправления Ульяновской области	ежеквартально

Заместитель Председателя Правительства
Ульяновской области



С.Н.Колесова

Министр Ульяновской области



Г.В.Неробеев

Макаров Владимир Юрьевич
58-93-19
Глинкин Николай Петрович
58-92-58

Национальный проект «Производительность труда и поддержка занятости»

Национальный проект «Цифровая экономика»

Национальный проект «Культура»

Национальный проект «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Национальный проект «Международная коопeração и экспорт»

Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2034 года

Всего